

Uchwała Nr 67 / 2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze
z dnia 15 marca 2018 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz.561) i art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 z późn.zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XL /299/2018 Rady Miejskiej w Rzepinie z dnia 26 stycznia 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych szkół podstawowych i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Rzepin oraz trybu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji stwierdza:

1. nieważność załącznika Nr 1 "Wniosek o udzielenie dotacji na rok....)" pkt. 8 oraz załącznika Nr 2 „Informacja o liczbie uczniów” pkt. 4 – w zakresie zwrotu cyt. „Nazwa banku i numer rachunku bankowego na który ma być przekazywana dotacja” - z powodu istotnego naruszenia przepisów art.34 ust.1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2017 r., poz.2203);
2. nieważność §5 uchwały w zakresie sformułowania cyt. " Otrzymałą dotację jednostka dotowana jest zobowiązana wykorzystać do 31 grudnia danego roku budżetowego lub zwrócić niewykorzystaną w tym terminie część dotacji do dnia 20 stycznia roku następującego po roku udzielenia dotacji" - z powodu istotnego naruszenia przepisów art.38 ust.1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2017 r., poz.2203) w związku z art. 251 ust. 1 i ust. 3 i art. 253 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017, poz. 2077) oraz sprzeczności powyższego zapisu z treścią §5 zdanie drugie uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XL /299/2018 Rady Miejskiej w Rzepinie z dnia 26 stycznia 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych szkół podstawowych i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Rzepin oraz trybu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 22 lutego 2018 r. i została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust.1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

Oceniając zgodność postanowień przedmiotowej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, co następuje:

Uchwała Nr XL /299/2018 Rady Miejskiej w Rzepinie z dnia 26 stycznia 2018 r., o której mowa wyżej podjęta została w oparciu o delegację ustawową zawartą w ustawie z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2203). Zgodnie z art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-30 i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji. Uchwały te zaliczane są do kategorii aktów prawa miejscowego.

We wniosku o udzielenie dotacji, stanowiącym załącznik nr 1 do uchwały w pkt. 8 oraz w załączniku nr 2 do uchwały „Informacja o liczbie uczniów” w pkt 4 - w zakresie danych dotyczących rachunku bankowego wskazano cyt. "Nazwa banku i numer rachunku bankowego, na który ma być przekazywana dotacja".

Analogiczne postanowienia zawarte w załączniku nr 1 i 2 do uchwały dotyczące wskazania przez organ prowadzący numeru rachunku bankowego, na który ma być przekazywana dotacja - w sposób istotny naruszają art. 34 ust.1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2017 r., poz.2203) stanowiący o tym, że „dotacje, o których mowa w art.15-21, art.25 ust.1-4 i 8, art. 26 ust.1,2 i 8 oraz art.28-30 są przekazywane na rachunek bankowy przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego, szkoły lub placówki (...) w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca (...)”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło ponadto, że w §5 uchwały zawarto w zdaniu drugim następujący zapis cyt. "W przypadku gdy jednostka dotowana kończy swoją działalność w trakcie trwania roku budżetowego, w którym udzielono dotacji, organ prowadzący powiadamia o tym Burmistrza i w terminie do 10 dnia następującego po terminie zakończenia działalności przekazuje Burmistrzowi rozliczenie dotacji otrzymanych w roku budżetowym, w którym jednostka dotowana zakończyła działalność".

W ocenie Kolegium Izby w sprzeczności z tym postanowieniem uchwały pozostaje zdanie trzecie §5 uchwały o treści cyt. "Otrzymałą dotację jednostka dotowana jest zobowiązana wykorzystać do 31 grudnia danego roku budżetowego lub zwrócić niewykorzystaną w tym terminie część dotacji do dnia 20 stycznia roku następującego po roku udzielenia dotacji".

Zdaniem Kolegium Izby w sytuacji gdy jednostka dotowana kończy działalność w trakcie roku budżetowego - nie będzie miała możliwości, po złożeniu sprawozdania i rozliczeniu dotacji - dalszego jej wykorzystywania do końca roku budżetowego.

Kolegium Izby wskazuje, że Rada Miejska w Rzepinie, działając bez ustawowego upoważnienia - wprowadziła w §5 w zdaniu trzecim uchwały termin zwrotu dotacji niewykorzystanej do końca roku budżetowego i określiła ten termin, cyt. "do 20 stycznia roku następującego po roku budżetowym" - naruszając w istotny sposób dyspozycję art. 251 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2017 r., poz.2077) który określa terminy zwrotu dotacji w części niewykorzystanej do końca roku budżetowego.

Zgodnie z art. 251 ust. 1 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych - dotacje udzielone z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w części niewykorzystanej do końca roku budżetowego podlegają zwrotowi do budżetu tej jednostki w terminie do dnia 31 stycznia następnego roku, a w przypadku gdy termin wykorzystania dotacji był krótszy jak rok budżetowy niewykorzystana część dotacji podlega zwrotowi w terminie 15 dni po upływie terminu wykorzystania dotacji.

Zgodnie z art. 253 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych - przepisu art. 251 tej ustawy nie stosuje się jedynie wówczas gdy odrębne ustawy określają zasady i tryb zwrotu dotacji. Ustawa o finansowaniu zadań oświatowych takich zasad i trybu zwrotu nie określa, ani nie przekazuje upoważnienia w zakresie innego określenia terminu zwrotu dotacji organowi stanowiącemu gminy, a zatem zastosowanie do dotacji niewykorzystanych znajdują w tym przypadku terminy zwrotu wynikające z art. 251 ust. 1 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że zgodnie z przyjętą linią orzecniczą sądów administracyjnych, cyt. „Podejmując akty prawa miejscowego w oparciu o normę ustawową organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny między aktem wykonawczym a ustawą, co z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji, zaś normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Nie można też dokonywać wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii” (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 11.05.2011 r., sygn. akt II Sa/Gd/244/11 /opubl. www.orzeczenia.nsa.gov.pl/).

Mając na względzie upoważnienie udzielone organowi stanowiącemu Miasta i Gminy Rzepin, na podstawie art. 38 ust.1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych - Kolegium Izby stwierdza, że Rada Miejska w Rzepinie nie była upoważniona do uregulowania w §5

w zdaniu trzecim uchwały kwestii dotyczącej terminu zwrotu dotacji niewykorzystanej do końca roku budżetowego.

W tym stanie faktycznym i prawnym, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze – służy prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., za pośrednictwem tutejszego Kolegium, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Ryszard Zajączkowski

