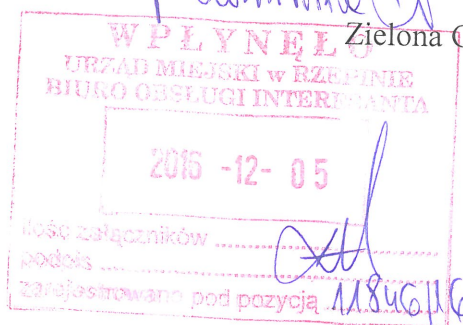




Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

RIO.II.K..0010.568.2016
RIO.II.K..0010.569.2016



Pan
Sławomir Dudzis
Burmistrz Miasta i Gminy Rzepin

W załączeniu przesyłam następujące uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, podjęte w dniu 30 listopada 2016 r. :

- **Uchwałę Nr 568/2016** w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok,
- **Uchwałę Nr 569/2016** w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017- 2025.

PREZES IZBY

Ryszard Zajączkowski

Uchwała Nr 568 /2016
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 30 listopada 2016 roku

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Rzepin na 2017 rok wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

- 1. Jarosław Kotowski - przewodniczący**
- 2. Joanna Chruściel - członek**
- 3. Grażyna Radomska -członek**

działając na podstawie art. 13 pkt. 3, art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 1870),

postanawia zaopiniować

pozytywnie z uwagami przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Rzepin projekt uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalnym przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Rzepin projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem na 2017 rok.

Burmistrz Miasta i Gminy Rzepin wraz z projektem uchwały budżetowej przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały określone w uchwale organu stanowiącego, o której mowa w art. 234 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zakłada dochody w łącznej kwocie 40 965 500,00 zł., w tym dochody bieżące w kwocie 38 587 796,65 zł, a wydatki w łącznej kwocie niższej 40 321 198,00 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 37 412 049,00 zł. Reguła określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - cyt. wyżej jest zachowana (plan dochodów bieżących jest wyższy od planu wydatków bieżących).

W projekcie budżetu na 2017 rok zaplanowano łączne rozchody w kwocie 644 302 zł., (spłaty z tytułu zaciągniętych kredytów bankowych w tym na zadania inwestycyjne z udziałem

środków pochodzących z budżetu UE). Przychody nie zostały zaplanowane w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Rzepin na 2017 rok.

Planowana w projekcie nadwyżka budżetowa w kwocie 644 302 zł., zostanie w całości przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

Zaplanowano także wydatki na obsługę długu publicznego w wysokości 180 000 złotych.

Dochody zostały określone w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej tj. według działów, rozdziałów i paragrafów.

Wydatki określono również w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, w podziale na działy, rozdziały i paragrafy.

Uchwała budżetowa zawiera elementy formalne określone w art. 212 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w załącznikach sporządzono zestawienie dotacji planowanych do udzielenia z budżetu w 2017 r.

W planie dochodów i wydatków wyodrębniono także dochody i wydatki związane z zadaniami z zakresu administracji rządowej i innych zleconych ustawami.

W planie dochodów i wydatków budżetu wyodrębniono również prawidłowo dochody z opłat z tytułu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki na realizację zadań ujętych w gminnym programie przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii, a także dochody i wydatki związane z gromadzeniem środków pochodzących z opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatków na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

W planie wydatków budżetu wyodrębniono również wydatki w wysokości 174 285,59 złotych na zadania jednostek pomocniczych gminy, realizowane w ramach funduszu sołeckiego.

Prawidłowo określono rezerwę ogólną , która nie jest niższa niż 0,1 % i nie przekracza 1 % wydatków budżetu oraz rezerwę celową na zadania w zakresie zarządzania kryzysowego. Suma rezerw celowych nie przekracza 5% wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Upoważnienia dla Burmistrza Miasta i Gminy Rzepin określono zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Uwaga Składu Orzekającego dotyczy zapisu w § 4 części normatywnej projektu, w którym określono limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. W zapisie § 4 części normatywnej projektu użyto jednak sformułowania „limity”, które pozostaje niespójne z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, w którym to przepisie ustawodawca stanowi o określeniu w uchwale budżetowej limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek, kredytów oraz emitowanych papierów wartościowych, o których stanowi art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączniku nr 1 do projektu dotyczącym dochodów budżetu Miasta i Gminy w 2017 roku, zaplanowano w dziale 801, rozdział 80114, § 0970 dochody w wysokości 100 zł. Zespoły obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół funkcjonują w strukturze organizacyjnej j.s.t. do 31 grudnia 2016 r. na podstawie art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 1045), zgodnie z którym jednostki obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół i placówek, utworzone przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie art. 5 ust. 9 ustawy zmienianej w art. 11 (ustawa o systemie oświaty), w brzmieniu dotychczasowym, mogą działać na dotychczasowych zasadach, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. W związku z powyższym w ocenie Składu Orzekającego rozważyć należy przeklasyfikowanie dochodów z tego tytułu do innego rozdziału (np. 75085).

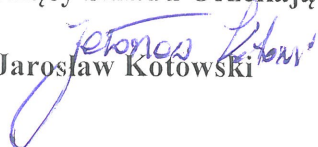
Ponadto informacyjnie Skład Orzekający wskazuje, że zaplanowana w projekcie w planie wydatków w dziale 754, rozdziale 75412 w § 6059 kwota 150 000 zł, stanowiąca wkład partnerski

Miasta i Gminy Rzepin jako partnera projektu realizowanego ze Związkiem Ochotniczych Straży Pożarnych Województwa Lubuskiego (związkiem stowarzyszeń) związana z zakupem średniego samochodu bojowego dla OSP, powinna być ujęta w planie wydatków budżetu, zgodnie z ustaleniami dokonanymi ze Związkiem Ochotniczych Straży Pożarnych Województwa Lubuskiego. Kwota powyższa może zostać np. zaplanowana jako dotacja celowa udzielana z budżetu na podstawie art. 32 ust. 3b ustawy o ochronie przeciwpożarowej i sklasyfikowana w § 623 planu wydatków budżetu.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Gminie przysługuje odwołanie do Koelgium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Jarosław Kotowski

Uchwała Nr 569 /2016
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 30 listopada 2016 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Rzepin na lata 2017 – 2025 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2017 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

- 1. Jarosław Kotowski – przewodniczący**
- 2. Joanna Chruściel – członek**
- 3. Grażyna Radomska – członek**

działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 1870),

postanawia

wydać pozytywną opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Rzepin na lata 2017 – 2025.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający zbadał pod względem formalnym przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Rzepin projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017 - 2025 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2017 rok .

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Rzepin został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Rzepin spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Dokonano objaśnień przyjętych wartości w WPF, które stanowią załącznik do projektu uchwały.

Z uwagi na to, że w projekcie uchwały w sprawie WPF Miasta i Gminy Rzepin planuje się realizację przedsięwzięć wieloletnich w rozumieniu art. 226 ust. 3 i ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, w części normatywnej projektu uchwały w sprawie WPF zawarto dla Burmistrza Miasta i Gminy Rzepin upoważnienia do zaciągania zobowiązań związanych z ich realizacją w rozumieniu art. 228 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. W części normatywnej projektu uchwały w sprawie WPF, zawarto również dla Burmistrza Miasta i Gminy Rzepin upoważnienia do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym 2017 i latach następnych jest niezbędna do

zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Rzepin sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania.

Z przedłożonej przez Burmistrza wraz z projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej prognozy długu i jego spłaty w latach 2017 – 2025 wynika, że indywidualny wskaźnik zadłużenia, określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych - obowiązujący od dnia 1 stycznia 2014 r. jest zachowany w powyższych latach.

Planowana kwota długu na koniec 2017 roku prognozowana jest w wysokości 3 488 253,15 zł., według prognozy zawartej w WPF i jest niższa od kwoty długu prognozowanej na koniec 2016 r. wynoszącej 4 132 555,15 zł).

W 2017 r. Miasto i Gmina Rzepin nie planuje zaciągania zobowiązań zwrotnych z tytułu pożyczek, kredytów czy emisji papierów wartościowych.

Przepis art. 243 ustawy o finansach publicznych stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu obliczonej według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Nadwyżka maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty dla roku 2017 w ujęciu planistycznym po dokonanych wyłączeniach wynosi 4,23% a biorąc pod uwagę przewidywane wykonanie za roku n-1 po dokonanych wyłączeniach wynosi 4,20 %.

W roku 2018 relacja także jest spełniona. Nadwyżka maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty w ujęciu planistycznym dla roku 2018 po dokonanych wyłączeniach – wynosi 4,18% a biorąc pod uwagę przewidywane wykonanie za roku n-1 po wyłączeniach wynosi 4,15%.

Dla roku 2019 nadwyżka maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty w ujęciu planistycznym po dokonanych wyłączeniach – wynosi 2,94% a biorąc pod uwagę przewidywane wykonanie za roku n-1 po wyłączeniach wynosi 2,92%.

Kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w Mieście i Gminie Rzepin przedstawia poniższa tabela.

LATA"o jęte WPF	Wskałnik [R+O]/[D] (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzgl. wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzgl. wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2017	2,01%	6,24%	6,21%	4,23%	4,20%
2018	2,04%	6,22%	6,19%	4,18%	4,15%
2019	1,97%	4,91%	4,89%	2,94%	2,92%
2020	1,48%	4,38%	4,38%	2,90%	X
2021	1,40%	4,01%	4,01%	2,61%	X

2022	1,13%	4,00%	4,00%	2,87%	X
2023	1,07%	3,99%	3,99%	2,92%	X
2024	0,77%	4,06%	4,06%	3,29%	X
2025	0,31%	4,05%	4,05%	3,74%	X

Informacyjnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność dochowania relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych we wszystkich latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Miasta i Gminy Rzepin. Niezachowanie ww. relacji może bowiem skutkować podjęciem działań prawnych określonych w art. 240a lub 240b ustawy o finansach publicznych.

W przedstawionym projekcie WPF Miasta i Gminy Rzepin na lata 2017-2025 dochowana została we wszystkich latach objętych prognozą relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Projekt WPF jest zgodny z przedłożonym Izbie projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Rzepin na 2017 rok w zakresie, o którym stanowi art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W integralnym załączniku do Wieloletniej Prognozy Finansowej określone są odrębnie dla realizowanych przez Miasto i Gminę Rzepin przedsięwzięć wieloletnich elementy i limity określone w art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje jedynie, że określenie cyt. "Rzepin" użyte jako określenie jednostki organizacyjnej lub koordynującej realizację niektórych przedsięwzięć ujętych w projekcie WPF jest nieprecyzyjne, gdyż zgodnie z art. 226 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych powinna zostać wskazana jednostka organizacyjna a więc np. Urząd Miejski w Rzepinie, czy też inne jednostki organizacyjne gminy odpowiedzialne lub koordynujące realizację poszczególnych przedsięwzięć.

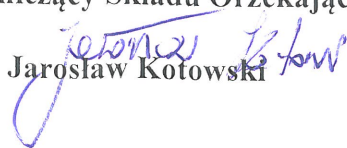
Informacyjnie Skład Orzekający wskazuje również, że w załączniku nr 1 do projektu WPF w kolumnie 11.5 w latach 2021-2025 nie wpisano kwoty wydatków inwestycyjnych, choć jednostka planuje wydatki majątkowe w tych latach (vide kolumna 2.2 załącznika nr 1 lata 2021-2025).

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2016, poz. 1764).

Przewodniczący Składu Orzekającego


Jarosław Kotowski

