

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W ZIELONEJ GÓRZE

65-261 ZIELONA GÓRA, UL. CHMIELNA 13; TEL. (0-68) 329 19 00, FAX (0-68) 329 19 03

Zielona Góra, dnia 11 grudnia 2012 r.

RIO.V.0010.155.2012

Pan

Andrzej Skaluba
Burmistrz Miasta i Gminy Rzepin

W PŁYNEŁO
URZĄD MIEJSKI w RZEPINIE
BIURO OBSŁUGI INTERESANTA

2012 -12- 13

ilość załączników
podpis Karanik
rejestrowano pod pozycją 0985/12

W załączeniu przesyłam następujące uchwały Składu Orzekającego Regionalnej

Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, podjęte w dniu 06 grudnia 2012 :

- **Uchwałę Nr 737/2012** w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok,
- **Uchwałę Nr 738 /2012** w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

Z poważaniem

Z-ca Prezesa Izby
Halina Lasota
Halina Lasota

UCHWAŁA Nr 737/ 2012

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w ZIELONEJ GÓRZE z dnia 6 grudnia 2012 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Jarosław Kotowski – Przewodniczący
Joanna Chruściel – Członek
Adriana Kamedulska – Członek

działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U z 2012 r. poz. 1113) w związku z art.238 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.) oraz art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241 ze zm.) –

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Rzepin na rok 2013.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno – prawnym projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Rzepin na rok 2013 złożony przez Burmistrza wraz z uzasadnieniem.

W ocenie Składu Orzekającego w projekcie uchwały wskazane zostały źródła dochodów zgodne z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz.526 z późn. zm.) oraz zaplanowano wydatki budżetu – w sposób zgodny z przepisami art. 216 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

Źródła dochodów przedstawione zostały w szczególności do działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Planowane dochody i wydatki budżetu ustalone zostały przy uwzględnieniu, w szczególności przepisów art.212, art.214, art.216 ust.2, art.222 i art.235 - 237 w/w ustawy o finansach publicznych.

Projekt prognozuje dochody budżetu w kwocie 29.616.034 złote, w tym dochody bieżące w wysokości 28.075.407 złotych oraz wydatki budżetu w wysokości 28.231.904 złote, w tym wydatki bieżące w wysokości 27.344.266,60 złotych oraz wydatki majątkowe w wysokości 887.637,40 złotych.

Wysokość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących, co jest zgodne z przepisami art. 242 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, w sposób zgodny z przepisami art.212 ust.1 pkt 6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – limit zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów zaciąganych na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

W sposób zgodny z przepisami art.222 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – zaplanowana została wysokość rezerwy ogólnej i rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe.

Uwzględniając przepisy art.214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych – w załączniku do projektu uchwały budżetowej przedstawione zostały dotacje planowane do udzielenia z budżetu Gminy w roku 2013, z wyszczególnieniem ich rodzaju i podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych oraz jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Projekt uchwały budżetowej zawiera postanowienia związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu j.s.t. w roku budżetowym, wynikające z odrębnych przepisów ustawowych.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej przewiduje nadwyżkę dochodów nad wydatkami budżetu, w wysokości 1.384.130 złotych, która ma zostać przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

W roku 2013 – łączna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, oraz potencjalnymi spłatami z tytułu poręczeń udzielonych przez Miasto i Gminę Rzepin planowana jest w wysokości 1.902.630 złotych, co stanowiło będzie 6,42% prognozowanych dochodów budżetu, nie naruszając limitu spłaty długu w danym roku budżetowym, który zgodnie z przepisami art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz.1241/ pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r. – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Łączna kwota długu na koniec 2013 roku przewidywana jest w wysokości 6.801.511,15 złotych (22,97% prognozowanych dochodów budżetu) i nie naruszy przepisów art.170 ust.1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241) pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r., stanowiącego o tym, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego, nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów tej jednostki w tym roku budżetowym. W trakcie roku budżetowego łączna kwota długu j.s.t. – na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Gminy Rzepin na rok 2013 – Skład Orzekający wziął pod uwagę także projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2013 – 2025.

Projekt uchwały w tej sprawie został pozytywnie z uwagami zaopiniowany przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze.

Projekt ten przewiduje zachowanie w latach 2014 - 2025 relacji, o której mowa w art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Nie zachowanie od 1 stycznia 2014 roku - relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych skutkowało będzie niemożliwością uchwalenia uchwały budżetowej gminy.

W ocenie Składu Orzekającego - wartości prognozowane w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy na rok 2013 oraz ich wykonanie w tym roku budżetowym, stanowiły będą istotny element wpływający na kształtowanie się relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych dla roku 2014 oraz kolejnych dwóch lat. Będą miały także duże znaczenie dla ustalenia maksymalnych dopuszczalnych wskaźników spłaty długu w kolejnych latach.

Realizacja budżetu w roku 2013, w znaczący sposób wpłynie na ocenę poprawności uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy - w całym okresie, na jaki prognoza została uchwalona.

Powyższe uwagi stanowią, w ocenie Składu Orzekającego – podstawę do stwierdzenia, że przedstawiony projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Rzepin na rok 2013, który sporządzony został poprawnie od strony formalno-prawnej i którego realizacja spowoduje zachowanie przez Gminę, w roku 2014 (także w kolejnych) – relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych, należy zaopiniować pozytywnie z uwagami.

Jednocześnie Skład Orzekający zgłasza następującą uwagami dotyczące:

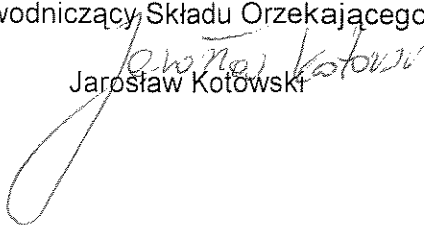
-w planie wydatków zaplanowano podatek do nieruchomości tylko w rozdziale 85219, co oznaczałoby, że pozostałe jednostki organizacyjne Miasta i Gminy takiego obciążenia podatkowego nie ponoszą;

- w załączniku nr 5 do projektu błędnie podsumowano rozdział 92105 w sołectwie Lubiechnia Wielka – winno być 3.951,23 zł zamiast 4.951,23 zł.

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z przepisami art. 20 ust.1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Jarosław Kotowski

Uchwała Nr 738/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 6 grudnia 2012 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Rzepin na lata 2013 -2025.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Jarosław Kotowski – Przewodniczący

Joanna Chruściel – Członek

Adriana Kamedulska – Członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz art. 121 ust.8 i art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.)

pozytywnie z uwagami opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Rzepin na lata 2013 -2025.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Rzepin na lata 2013-2025, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2013 przez Burmistrza Gminy.

Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały zawiera dane, o których mowa w art.226 ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych oraz nie narusza przepisów art. 229 w/w ustawy, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2013 - w zakresie dochodów i wydatków budżetu, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu. Skład Orzekający, mając na uwadze art. 226 ust.1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych, stanowiący o tym, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości – wskazuje, że załączone do projektu WPF objaśnienia przyjętych wartości nie wskazują przyczyn spadku dochodów bieżących o 10,4% w 2015 r. podczas gdy w 2014 r. planuje się ich wzrost na poziomie odpowiadającym wzrostowi poziomu inflacji jak przewiduje się w objaśnieniach przyjętych wartości. Ponadto dochody majątkowe bez środków UE i bez sprzedaży majątku w 2018 notują spadek o 25% a w kolejnym roku wzrost do 66,7% względem poprzedniego roku. Analogiczna sytuacja ma miejsce w roku 2022 dla tej kategorii dochodów majątkowych gdzie w 2022 dochody spadają o 25% aby następnie wzrosnąć do 66,7%.w 2023 roku. Skład Orzekający wskazuje również na znaczący wzrost pozostałych wydatków bieżących (wydatki bieżące bez wynagrodzeń pochodnych, wydatków na obsługę długu oraz poręczeń i gwarancji) gdzie wzrost w 2016 roku planowany jest na poziomie 2,7% a rok później następuje wzrost do poziomu 125,2%. Podobnie w 2017 r. prognozuje się spadek o 100% względem roku 2016 wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane. Objaśnienia załączone do projektu nie zawierają informacji w tym zakresie.

W roku 2013 oraz kolejnych latach objętych prognozą – zachowana jest relacja z art.242 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu wynika, że okres objęty wieloletnią prognozą finansową gminy – odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć a prognoza kwoty długu, będąca częścią wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Rzepin sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z prognozy kwoty długu Gminy w latach 2013 – 2025 wynika między innymi to, że w roku 2013 – łączna kwota spłaty rat kredytów wraz z należnymi odsetkami, oraz potencjalnymi spłatami z tytułu poręczeń udzielonych przez Miasto i Gminę planowana jest w wysokości 1.902.630 złotych, co stanowiło będzie 6,42% prognozowanych dochodów budżetu, nie naruszając limitu spłaty długu w danym roku budżetowym, który zgodnie z przepisami art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz.1241/ pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r. – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Począwszy od 1 stycznia 2014 roku – obowiązywał będzie art.243 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r., zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie będzie mógł uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w danym roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Wybrane wielkości finansowe dotyczące roku 2011 oraz lat 2012-2013 stanowiły będą podstawę ustalenia relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych – w roku 2014.

Z prognozy kwoty długu będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej, przedstawionej przez organ wykonawczy Miasta i Gminy Gubin Rzepin wynika, że relacja, o której mowa w powołanym wyżej artykule, zostanie zachowana w latach 2014 -2025.

Mając na uwadze to, że przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Rzepin przewiduje zachowanie w latach 2014-2025 relacji, o której mowa w art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – co skutkowało będzie, o ile dane zawarte w Prognozie nie ulegną zmianie, możliwością uchwalenia uchwały budżetowej Gminy w tych latach – przedstawiony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Rzepin na lata 2013 - 2025 – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze opiniuje pozytywnie z uwagami.

Łączna kwota długu Miasta i Gminy Rzepin na koniec 2013 roku przewidywana jest w wysokości 6.801.511,15 złotych (22,97% prognozowanych dochodów budżetu) i nie naruszy przepisów art.170 ust.1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241) pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r., stanowiącego o tym, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego, nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów tej jednostki w tym roku budżetowym. W trakcie roku budżetowego łączna kwota długu j.s.t. – na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.

W kolejnych latach objętych prognozą spłaty – planowane jest systematyczne obniżanie poziomu długu na koniec roku. Od roku 2013 - nie jest planowane zaciąganie zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

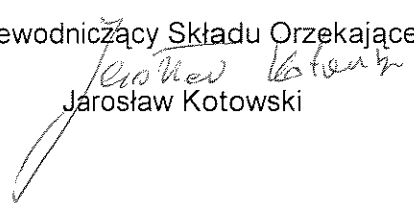
Ponadto Skład Orzekający wskazuje na bezprzedmiotowe i niezgodne z art.228 ust.1 pkt 2 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych - upoważnienie udzielone organowi wykonawczemu w §4 ust.1 pkt 2 projektu uchwały (projekt nie zawiera umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy a ponadto – brak jest podstaw prawnych do wskazania organowi wykonawczemu przez organ stanowiący gminy – kwoty, do której umowy, o których mowa wyżej mogą być zawierane).

Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę na to, że wiersze 2a i 2b załącznika nr 1 wypełnione zostały tylko w okresie 2013-2016.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Jarosław Kotowski