

UCHWAŁA Nr 587/2010
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 7 grudnia 2010 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Rzepin projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Rzepin na rok 2011

Działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 7 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 1 września 2007 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Jarosław Kotowski - Przewodniczący

Halina Lasota - Członek

Joanna Chruściel - Członek

Pozytywnie z uwagami opiniuje przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Rzepin projekt uchwały budżetowej Gminy na 2011 rok.

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta i Gminy Rzepin, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 2 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2011 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem merytorycznym oraz formalnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Rzepin na 2011 rok, został przedłożony w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego budżet Gminy po stronie dochodów obejmuje między innymi źródła

dochodów, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 z późn. zm.). W projekcie budżetu Miasta i Gminy Rzepin dochody zostały ustalone w wysokości 25.536.906,48 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w kwocie 24.465.906,48 zł, w tym z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków europejskich, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240) kwota 59.124,48 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 1.071.000 zł.
- W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ustawy o finansach publicznych, w łącznej kwocie 25.279.660,48 zł, z wyodrębnieniem:
- wydatków bieżących w wysokości 25.010.235,48 zł,
- wydatków majątkowych w kwocie 269.425,00 zł, w tym wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne w kwocie 269.425 zł z tego na programy i projekty finansowane z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240) kwota 59.124,48 zł,
- Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, co odpowiada zapisom zawartym uchwale Rady Miejskiej w Rzepinie Nr XLVII/48/10 z dnia 9 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2011 rok, wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane w budżecie na rok 2011 wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały

budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

- Planowany budżet Miasta i Gminy Rzepin na rok 2011 r. będzie budżetem nie zrównoważonym, zakładającym nadwyżkę budżetową w wysokości 257.246 zł, która zostanie przeznaczona na spłatę kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich. Przychody budżetu określono w wysokości 1.377.144 zł, natomiast rozchody w kwocie 1.634.360 zł. W projekcie budżetu ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 1.500.000 zł, na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 1.634.360 zł. W ocenie składu orzekającego nieprawidłowo wskazano limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów (§ 4 pkt c projektu uchwały budżetowej) na finansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 5.500.000 zł, skoro w projekcie uchwały budżetowej nie planuje się deficytu. Ponadto limit określony w § 4 projektu w pkt d – na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów do kwoty 1.634.360 zł jest niezgodny z kwotą zaplanowaną na ten cel w załączniku o przychodach gdzie planowana kwota przychodów na ten cel wynosi odpowiednio 832.785, 00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych rezerwy - ogólną i celowe, w tym rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn.zm.).

W projekcie uchwały budżetowej ustalono dochody i wydatki obejmujące:

- dochody z opłat z tytułu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 180.000 zł i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w wysokości 180.000 zł i narkomanii w wysokości 9.900 zł,
- plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.
- W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

- W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego gminy. Jednakże w ocenie składu orzekającego upoważnienie zawarte w § 10 projektu uchwały budżetowej nie znajduje umocowania w przepisach ustawy o finansach publicznych w szczególności w art. 258 ustawy o finansach publicznych.
- Wraz z projektem uchwały budżetowej, zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz Miasta i Gminy Rzepin przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały, określone w uchwale Rady Miejskiej w Rzepinie Nr XLVII/48/10 z dnia 9 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na następujące nieprawidłowości występujące w przedstawionym do zaopiniowania projekcie uchwały budżetowej, nie wskazane wyżej:

- W ocenie składu orzekającego kwota dochodów wykazana w § 1 ust. 2 pkt 2 lit. a powinny stanowić osobny punkt w zapisie części normatywnej uchwały budżetowej bowiem zgodnie z art. 235 ustawy o finansach publicznych wyszczególnia się je w dochodach bieżących i majątkowych a nie w ramach kwoty dotacji celowej.
- Ponadto zgodnie z art. 237 ust. 2 pkt 2 w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyodrębnia się dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej, a zatem w Gminie Rzepin porozumienie dotyczy cmentarzy wojennych dlatego w § 1 ust. 2 pkt 2 i analogicznie w § 2 ust. 4 pkt 2 części normatywnej uchwały budżetowej kwota prawidłowa powinna wynosić 6.000 zł, nie zaś być pokazana zbiorczo jako kwota porozumienia (6.000 zł) oraz kwota dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych – 59.124, 48 i łącznie jako kwota 65.124,48 zł.
- Miasto i Gmina Rzepin jako uczestnik projektu „lubuski e-urząd” winna przekazywać wkład własny do Urzędu Marszałkowskiego w rozdziale 75095 w paragrafie 6630. Natomiast z planu wydatków budżetu wynika, że na to zadanie

została zaplanowana kwota 14.010 zł jednak nieprawidłowo została ona sklasyfikowana w rozdziale 75023 w paragrafie 6069.

• Miasto i Gmina Rzepin zamierza dofinansować zakup średniego samochodu ratowniczo-gaśniczego dla OSP w Kowalowie jako udział w projekcie "wspólnie przeciw zagrożeniom" –Utworzenie tnransgranicznej jednostki przeciwpożarowej województwa lubuskiego i kraju związkowego RFN –Brandenburgii. W projekcie jest to planowane w rozdziale 75412 w paragrafie 6069. Właściwy jest paragraf 6230 gdyż jest to dotacja dla stowarzyszenia, która dodatkowo winna być pokazana w załączniku Nr 4 do projektu uchwały budżetowej dotyczącym zestawienia planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Miasta i Gminy Rzepin w 2011 roku.

- Nieprawidłowo określono tytuł projektu uchwały –niezgodnie z art. 211 ust. 4 ustawy o finansach publicznych.
- Wątpliwości składu orzekającego dotyczą również treści § 9 części normatywnej projektu uchwały budżetowej gdzie wskazane są wydatki budżetu na 2011 rok obejmujące zadania jednostek pomocniczych gminy na łączną kwotę 123.200 zł pomimo nie wyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie środków stanowiących fundusz sołecki w rozumieniu ustawy o funduszu sołeckim. Zgodnie bowiem z art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa się także dochody i wydatki finansowane z tych dochodów związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw. Skład orzekający wskazuje również, że załącznik Nr 5 o którym mowa w § 9 części normatywnej projektu uchwały budżetowej nie znajduje odzwierciedlenia w uchwale Rady Miejskiej w Rzepinie Nr XLVII/48/10 z dnia 9 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu – co budzi wątpliwość składu orzekającego w zakresie prawidłowości jego zamieszczenia w projekcie oraz podstawy prawnej dla jego zamieszczenia w sytuacji nie podjęcia uchwały o wyodrębnieniu środków stanowiących fundusz sołecki.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielone Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Jarosław Kotowski

