



URZĄD MIEJSKI W RZEPINIE

Plac Ratuszowy 1, 69-110 Rzepin tel. 957596285, fax 957596478
e-mail: sekretariat@rzepin.pl, www.rzepin.pl
NIP: 598-00-05-597, REGON: 000526162

do wykonawców

RIZP.271.4.2019.KK

2019-06-04

Niniejszym informuję, że w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego na „Odbiór i transport odpadów komunalnych zmieszanych i segregowanych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie miasta i terenie gminy Rzepin.” od jednego z wykonawców wpłynęło następujące zapytanie:

Pytanie 1

Zgodnie z art. 6d ust 4 pkt 5) ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach: Wójt, burmistrz lub prezydent miasta w przypadku sporządzania specyfikacji istotnych warunków zamówienia określa w niej w szczególności: instalacje, w szczególności regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych, do których podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, jest obowiązany przekazać odebrane odpady - w przypadku przetargu na odbieranie odpadów od właścicieli nieruchomości lub (...); w przypadku niewielkich ilości odebranych odpadów selektywnie zbieranych niepodlegających przekazaniu do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych możliwe jest wskazanie podmiotu zbierającego te odpady;

Zgodnie z punktem 3.2. SIWZ oraz z postanowieniami umowy, w przypadku awarii wskazanej przez Zamawiającego instalacji wykonawca ma obowiązek przekazania odpadów do instalacji zastępczej. Podobnie w § 1 ust 2 2 Wzoru umowy. Prosimy o potwierdzenie, że instalację zastępczą na wniosek Wykonawcy wskaże Zamawiający. Postępowanie na odbiór i transport charakteryzuje się tym, że za miejsce zagospodarowania odpadów odpowiada Zamawiający, w związku z tym nie ma on możliwości przeniesienia odpowiedzialności za miejsce zagospodarowania na wykonawcę (nawet w przypadku awarii instalacji).

Pytanie 2

Zgodnie z punktem 3.31 SIWZ: Zamawiający zastrzegł sobie prawo kontroli faktu zatrudniania osób na podstawie umowy o pracę przez cały okres realizacji zamówienia, w szczególności poprzez wezwanie do okazania dokumentów potwierdzających bieżące opłacanie składek na ubezpieczenie społeczne. Podobne postanowienie zawarto w § 1 ust. 15 Wzoru umowy. Za brak takiego dokumentu Zamawiający przewidział duże kary umowne (§ 12 ust. 2 pkt q) wzoru umowy).

Mają na uwadze fakt, że nawet w przypadku braku opłacania składek stosunek pracy nie ustaje, w związku z tym wymóg żądania takiego dokumentu jako dowodu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę nie znajduje uzasadnienia w przepisach prawa, nakładanie zaś wysokich kar za jego brak, nie jest uzasadnione celem jakim jest kontrola zatrudnienia. Prosimy o wykreślenie obu ww. postanowień.

Pytanie 3

Zgodnie z punktem 5.1.2.1. SIWZ: w celu potwierdzenia spełniania warunku wykonawca ma wykazać się realizacją „co najmniej jednej usługi w zakresie odbioru i transportu odpadów komunalnych zmieszanych i segregowanych w sposób ciągły przez okres minimum 12 miesięcy w ilości nie mniejszej niż 1500 Mg/rok. Prosimy o doprecyzowanie, że wymóg 1500 [Mg] dotyczy okresu wykazywanych 12 miesięcy (np. od 01.07 do 30.06 kolejnego roku), a nie roku kalendarzowego jak może wskazywać treść warunku.

Pytanie 4

Zgodnie z § 16 ust. 1 pkt 2) wzoru umowy jedną z podstaw uzasadniających odstąpienie od umowy jest: rozwiązanie firmy Wykonawcy lub ogłoszenie wniosku o ogłoszenie upadłości. Zgodnie z art. 83 Prawo upadłościowe (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 2344 ze zm.) Postanowienia umowy zastrzegające na wypadek złożenia wniosku o ogłoszenie upadłości lub ogłoszenia upadłości zmianę lub rozwiązanie stosunku prawnego, którego stroną jest upadły, są nieważne. Prosimy zatem o usunięcie ww. podstawy odstąpienia od umowy.

Zgodnie z § 16 ust. 1 pkt 3) wzoru umowy jedną z podstaw uzasadniających odstąpienie od umowy jest: wydanie nakazu zajęcia majątku Wykonawcy. Nie każdy nakaz zajęcia majątku wykonawcy wpływa na realizację umowy zawartej z Zamawiającym. Prosimy o doprecyzowanie, że chodzi o zajęcie, które ma wpływ na realizację umowy.

Zgodnie z § 16 ust. 1 pkt 7) wzoru umowy jedną z podstaw uzasadniających odstąpienie od umowy jest fakt, że wykonawca nie wywiązał się z wykonania postanowień niniejszej umowy. Prosimy o doprecyzowanie, że chodzi o niewypełnienie obowiązków w istotnym stopniu.

Pytanie 5

Zgodnie z rozdziałem 3 opisu przedmiotu zamówienia w punkcie 3.11. jest zapis, że liczbę pojemników oraz liczbę worków oraz pozostałych urządzeń przeznaczonych do selektywnej zbiórki odpadów (w porozumieniu z Zamawiającym) ustali Wykonawca na podstawie wykazu gospodarstw indywidualnych, o których mowa w pkt.3.11 i 3.12.

Prosimy o doprecyzowanie co Zamawiający ma na myśli, poprzez pozostałe urządzenia przeznaczone do selektywnej zbiórki odpadów ?

Czy są to pojemniki typu "igło" do selektywnej zbiórki odpadów, czy też pojemniki 1100 l ?

Na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity - Dz. U. z 2018 r., poz. 1896 z późn. zm.) zamawiający odpowiada poniżej na ww. zapytanie:

Odpowiedź na 1 pytanie

Zgodnie z zapisami SIWZ Zamawiający wskaże Wykonawcy instalację zastępczą w przypadku awarii instalacji podstawowej.

Odpowiedź na 2 pytanie

Obowiązek zawarcia w umowie postanowień dotyczących sposobu dokumentowania zatrudnienia oraz kontroli spełniania przez wykonawcę lub podwykonawcę wymagań dotyczących zatrudnienia na podstawie umowy o pracę oraz postanowienia dotyczące sankcji z tytułu niespełnienia wymagań, o których mowa w art. 29 ust. 3a ustawy – Prawo zamówień publicznych - wynika z art. 143e ww. ustawy [które to stanowią uprawnienia zamawiającego w zakresie kontroli spełniania przez wykonawcę lub

podwykonawcę wymagań w zakresie zatrudnienia osób na podstawie umowy o pracę. Zgodnie z art. 143e ww. ustawy, w celu weryfikacji zatrudnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie umowy o pracę osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia umowa przewiduje możliwość żądania przez zamawiającego w szczególności:

- 1) oświadczenia wykonawcy lub podwykonawcy o zatrudnieniu pracownika na podstawie umowy o pracę,
- 2) poświadczonych za zgodność z oryginałem kopii umowy o pracę zatrudnionego pracownika,

3) innych dokumentów

Ponadto Urząd Zamówień Publicznych wydał opinię udostępnioną na swojej stronie internetowej (do której to wskazuje link: <https://www.uzp.gov.pl/baza-wiedzy/interpretacja-przepisow/opinie-archiwalne/opinia-dotyczaca-art.-29-ust.-3a-ustawy-pzp>) dotyczącą obowiązku zamawiającego określania w opisie przedmiotu zamówienia na usługi lub roboty budowlane wymagania zatrudnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie umowy o pracę osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy (zgodnie z art. 29 ust. 3a ustawy – Prawo zamówień publicznych) z której to jednoznacznie wynika, że **dopuszczalne jest żądanie dokumentów potwierdzających opłacanie składek na ubezpieczenia społeczne i zdrowotne z tytułu zatrudnienia na podstawie umów o pracę (wraz z informacją o liczbie odprowadzonych składek), które będzie mogło przyjąć postać zaświadczenia właściwego oddziału ZUS.**

W związku z powyższym wymóg żądania wskazanych w SIWZ dowodów (w tym zaświadczenie właściwego oddziału ZUS, potwierdzające opłacanie przez Wykonawcę lub podwykonawcę składek na ubezpieczenia społeczne i zdrowotne z tytułu zatrudnienia na podstawie umów o pracę) w celu potwierdzenia spełnienia wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę przez Wykonawcę lub podwykonawcę osób wykonujących czynności w zakresie realizacji zamówienia: odbiór i transport odpadów **jest jak najbardziej zasadny**. Natomiast wysokość kary umownej ma (dla zamawiającego), co do zasady pełnić rolę stymulacyjną, **dyscyplinującą wykonawcę do prawidłowego wykonania zamówienia**. W związku z powyższym Zamawiający nie dokonuje w tym zakresie żadnych zmian.

Odpowiedź na 3 pytanie

Zamawiający informuje, że w celu potwierdzenia spełniania warunku udziału w postępowaniu (określonego w SIWZ oraz ogłoszeniu o zamówieniu) Wykonawca musi **wykazać, że w okresie ostatnich trzech lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy - w tym okresie Wykonawca należycie wykonał lub wykonuje co najmniej jedną usługę w zakresie odbioru i transportu odpadów komunalnych zmieszanych i segregowanych w sposób ciągły przez okres minimum 12 miesięcy w ilości nie mniejszej niż 1500 MG/rok.**

A więc Wykonawca musi wykazać, że

- 1) wykonał lub wykonuje należycie przynajmniej jedną usługę która polega na odbiorze i transporcie odpadów komunalnych zmieszanych i segregowanych w okresie minimum 12 miesięcy (w sposób ciągły) i
- 2) że ilości odebranych i transportowanych odpadów komunalnych zmieszanych i segregowanych nie były mniejsze niż 1500 MG/rok

Treść powyższego warunku nie wskazuje na czasookres roku **kalendarzowego**. Nie mniej w celu rozwiania wątpliwości w tym zakresie Zamawiający informuje, że przez rok należy rozumieć okres 12 kolejnych po sobie miesięcy. Jednocześnie informuję, że jeżeli Wykonawca wskaże na okres określony w zapytaniu tj. **od 01.07 do 30.06 kolejnego roku (i będzie to okres z ostatnich trzech lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy - w tym okresie),**

w przypadku wykazania przez Wykonawcę, że w tym okresie ilości odebranych i transportowanych odpadów komunalnych zmieszanych i segregowanych nie były mniejsze niż 1500 MG – Wykonawca będzie spełniać powyższy warunek udziału w postępowaniu.

Odpowiedź na 4 pytanie

Zamawiający informuje, iż w zakresie § 16 ust. 1 pkt. 2) wzoru umowy: nie jest konieczne usunięcie części zapisu, bowiem art. 83 ustawy z 28.02.2003 r. Prawo upadłościowe (t.j. Dz. U. 2019. 498) jest normą ius cogens, zatem jest stosowany ex lege. Skutkiem powyższego, w przypadku postanowień umowy stojących w sprzeczności z powołanym artykułem, ich nieważność następuje z mocy prawa.

W zakresie § 16 ust. 1 pkt. 3) oraz pkt. 7) wzoru umowy, doprecyzowanie powołanych zapisów zgodnie z prośbą przedstawioną w pytaniu jest de facto ograniczeniem Zamawiającego w dokonaniu swobodnej oceny wpływu przesłanek określonych w tychże zapisach na jego decyzję o odstąpieniu od umowy, na które to ograniczenie Zamawiający nie wyraża zgody. Zgodnie z § 16 ust. 1 Zamawiającemu przysługuje prawo do odstąpienia od umowy – a zatem może, nie musi z tego prawa skorzystać i chce w tym zakresie mieć możliwość podjęcia decyzji adekwatnej do danej sytuacji.

Ponadto proponowane zwroty: „ma wpływ na realizację umowy”, „niewypełnienie obowiązków w istotnym stopniu” nie jest doprecyzowaniem zapisów a wprowadzeniem do umowy zwrotów nieostrych z szerokim wachlarzem interpretacji, na co również Zamawiający nie wyraża zgody.

Odpowiedź na 5 pytanie

Poprzez pozostałe urządzenia przeznaczone do selektywnej zbiórki odpadów Zamawiający rozumie pojemniki 1100 l.

Zamawiający informuje, że udzielone odpowiedzi są wiążące dla wykonawców i stanowią integralną częścią SIWZ i w związku z ich udzieleniem nie ulega zmianie ogłoszenie o zamówieniu i termin składania ofert.

Przewodniczący
Komisji Przetargowej


Krzysztof Kerner